

РЕШЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

г. Новый Уренгой

6 октября 2017 года

Судья Новоуренгойского городского суда Ямало-Ненецкого автономного округа Криворотова М.В., с участием представителей Департамента государственного жилищного надзора ЯНАО Бояковской Г.М., Грищенко Л.И., представителя АО «Уренгойжилсервис» Цема А.В., рассмотрев жалобу представителя АО «Уренгойжилсервис» Нагайцева Е.М. на постановление мирового судьи судебного участка № 1 судебного района города окружного значения Новый Уренгой ЯНАО от 15 сентября 2017 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ в отношении АО «Уренгойжилсервис»,

у с т а н о в и л :

Постановлением мирового судьи судебного участка № 1 судебного района города окружного значения Новый Уренгой ЯНАО от 15 сентября 2017 года АО «Уренгойжилсервис» за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, подвергнуто административному наказанию в виде штрафа в размере 250 000 рублей.

В поданной жалобе представитель АО «Уренгойжилсервис» Нагайцев выражает несогласие с постановлением мирового судьи, просит его отменить.

При рассмотрении жалобы представитель АО «Уренгойжилсервис» Цема просит постановление мирового судьи изменить, снизить размер назначенного наказания до половины суммы, ввиду тяжелого финансового положения Общества, которое возникло ввиду несвоевременной оплаты собственниками жилых помещений коммунальных услуг, факт нарушения признает полностью.

Представители Департамента государственного жилищного надзора ЯНАО Бояковская, Грищенко в судебном заседании не возражали снизить размер назначенного штрафа.

Выслушав представителей АО «Уренгойжилсервис», Департамента государственного жилищного надзора ЯНАО, исследовав и оценив материалы дела об административном правонарушении, прихожу к следующим выводам.

Согласно пункту 51 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Федеральный закон о лицензировании отдельных видов деятельности) предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами подлежит лицензированию.

В соответствии с ч. 2 ст. 14.13 КоАП РФ осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей.

В силу частей 1, 2 статьи 8 Федерального закона о лицензировании отдельных видов деятельности лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Лицензионные требования включают в себя требования к созданию юридических лиц и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствующих сферах деятельности, установленные федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и направленные на обеспечение достижения целей лицензирования, в том числе требования, предусмотренные ч. 4, 4.1 и 5 данной статьи.

Положение о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 1110 (далее - Положение о лицензировании).

В соответствии с пунктом 3 названного Положения лицензионными требованиями к лицензиату, устанавливаемыми в соответствии с ч. 1 ст. 8 ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", являются:

- а) соблюдение требований, предусмотренных ч. 2.3 ст. 161 ЖК РФ;
- б) исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных ч. 2 ст. 162 ЖК РФ;
- в) соблюдение требований, предусмотренных ч. 1 ст. 193 ЖК РФ.

В силу ч. 2.3 ст. 161 ЖК РФ при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

Согласно ч. 2 ст. 162 ЖК РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (в том числе собственников помещений в многоквартирном доме) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению

многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

В соответствии с подпунктами "а", "б" пункта 3 Положения о лицензировании во взаимосвязи с приведенными нормами Жилищного кодекса Российской Федерации к числу лицензионных требований относится соблюдение правил, установленных в соответствующей сфере деятельности, в том числе Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491 (далее - Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме).

Пунктом 10 данных Правил установлено, что общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей) в состоянии, обеспечивающем, в частности: соблюдение характеристик надежности и безопасности многоквартирного дома; безопасность для жизни и здоровья граждан, сохранность имущества физических или юридических лиц, государственного, муниципального и иного имущества, соблюдение прав и законных интересов собственников помещений, а также иных лиц.

Минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и Правила оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, устанавливаются Правительством Российской Федерации (пункт 11(1) Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме).

Такой перечень утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 290, в него включены работы, выполняемые в целях надлежащего содержания пересторонок, внутренней отделки, систем водоснабжения (холодного и горячего), отопления и водоотведения многоквартирных домов, а также проводить техническое обслуживание и ремонт силовых и осветительных установок, внутридомовых электросетей.

Как следует из материалов дела, АО «Урснойжилсервис» имеет лицензию от 29 апреля 2015 г. № 089-000073 на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

На основании договора АО «Урснойжилсервис» осуществляет управление многоквартирным домом 32 микрорайона Мирный в г. Новый Урсной.

В связи с обращениями жильцов указанного многоквартирного дома, на основании приказа первого заместителя директора департамента

государственного жилищного надзора ЯНАО от 14 августа 2017 года № 1544-ОД с целью осуществления лицензионного контроля в период с 16 августа 2017 года по 21 августа 2017 года в отношении управляющей организации АО «Уренгойжилсервис» проведена внеплановая выездная проверка.

В ходе внеплановой выездной проверки выявлен факт ненадлежащего исполнения обязанности по содержанию и ремонту общего имущества в указанном многоквартирном доме, а именно: в местах общего пользования в 3-м подъезде трещины, локальные участки разрушения штукатурного слоя, повреждения внутренней отделки стен, испорчена побелка. В тамбуре имеются трещины, разрушение штукатурного и отделочного слоя, отслоение краски от стен. На стенах многочисленные надписи, рисунки, имеются следы от затекания из квартир. На всех этажах установлены лампы накаливания, при этом на светильниках отсутствуют защитные колпаки (рассеиватели), энергосберегающие лампы отсутствуют. На светильниках фасадного освещения отсутствуют плафоны (рассеиватели). Ремонт 3-го подъезда был выполнен в 2007 году.

Выявленные нарушения зафиксированы в акте проверки от 21 августа 2017 года № 1544 (л.д. 21-27).

22 августа 2017 года должностным лицом департамента государственного жилищного надзора ЯНАО в отношении АО «Уренгойжилсервис» составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ (л.д. 5-10).

Факт осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирным домом с нарушением лицензионных требований подтвержден также собранными по делу доказательствами: копией коллективного заявления жильцов (л.д. 20-27), предписанием об устранении выявленных нарушений лицензионных требований от 21 августа 2017 года № 1544 (л.д. 28-31), копией сведений о выполненных работах (л.д. 34), и иными материалами дела, получившими оценку на предмет их относимости, допустимости, достоверности и достаточности по правилам ст. 26.11 КоАП РФ.

Исходя из содержания приведенных выше требований пункта 3 Положения о лицензировании, ч. 2.3 ст. 161, ч. 2 ст. 162 ЖК РФ, Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме является лицензионным требованием.

Осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионного требования по надлежащему содержанию общего имущества в многоквартирном доме влечет административную ответственность по ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ.

Данная норма является специальной по отношению к ст. 7.22 названного Кодекса, которой установлена административная ответственность за нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений лицами, ответственными за их содержание.

Таким образом, деяние, совершенное АО «Уренгойжилсервис», не исполнившим надлежащим образом свои обязанности по соблюдению лицензионных требований при осуществлении деятельности по управлению многоквартирным домом, правильно квалифицировано по ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, с учетом установленных обстоятельств, требований названного Кодекса и лицензионного законодательства.

Факт совершения вмененного АО «Уренгойжилсервис» административного правонарушения, выразившегося в длительном непрекращающемся невыполнении предусмотренных законом обязанностей, выявлен по результатам проверки, проведенной в период с 16 августа 2017 года по 21 августа 2017 года, соответствующие выводы о допущенных нарушениях сделаны должностным лицом по завершении данной проверки.

Требования ст. 24.1 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении соблюдены, на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства совершения административного правонарушения, предусмотренные ст. 26.1 данного Кодекса.

Постановление о привлечении АО «УЖС» к административной ответственности вынесено с соблюдением срока давности привлечения к административной ответственности, установленного ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ для данной категории дел.

Нарушений КоАП РФ, способных повлечь отмену постановления мирового судьи не имеется.

Вместе с тем имеются основания для изменения, состоявшегося по делу постановления, в части назначенного АО «УЖС» наказания.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда от 25.02.2014 г. № 4-П минимальный размер административного штрафа за административные правонарушения, который установлен в сумме ста тысяч рублей и более, может быть снижен судом ниже низшего предела, предусмотренного для юридических лиц соответствующей административной санкцией. Снижение размера административного штрафа допускается только в исключительных случаях с учетом характера и последствий совершенного административного правонарушения, степени вины привлекаемого к административной ответственности юридического лица, его имущественного и финансового положения.

Таким образом, с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, а также положений ст. 4.1 КоАП РФ, принимая во внимание статус юридического лица, его ограниченное финансовое положение (согласно представленных финансовых документах о задолженностях), признание своей вины, отсутствие обстоятельств отягчающих административную ответственность, а также в целях осуществления нормальной деятельности общества, ввиду наличия административных материалов в отношении АО «УЖС» и необходимости устранения установленных нарушений, назначенное предприятию административное наказание в виде административного штрафа в размере

250 000 рублей в минимальном размере, предусмотренном санкцией ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, подлежит снижению ниже низшего предела, предусмотренного санкцией названной нормы, но до размера не менее половины минимального размера, то есть до 125 000 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 30.1, 30.6, 30.7 КоАП РФ,

р е ш и л :

Постановление мирового судьи судебного участка № 1 судебного района города окружного значения Новый Уренгой ЯНАО от 15 сентября 2017 года, вынесенное в отношении АО «Уренгойжилсервис» по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, в части назначения наказания изменить, назначив административный штраф в размере 125 000 (сто двадцать пять тысяч) рублей.

В остальной части указанное постановление оставить без изменения.

Решение вступает в законную силу с момента вынесения и может быть обжаловано в порядке ст. 30.14 КоАП РФ, путем подачи надзорной жалобы председателю суда Ямало-Ненецкого автономного округа.

Судья



М.В. Криворотова

КОПИЯ
ВЕРНА